

РОЛЬ СТАТИСТИЧЕСКИХ ДАННЫХ В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ РЕГИОНА

Г.А. Хачатрян

*Саратовский государственный технический университет имени Гагарина Ю.А.,
доцент кафедры «Производственный менеджмент», к.э.н., г. Саратов, Россия*

khachatryanga@sstu.ru

Актуальность темы обусловлена тем, что статистические показатели позволяют не только оценить текущее состояние по обширному спектру показателей, но объективно оценить динамику регионального развития, обеспечить межрегиональные сопоставления в целях выявления причин, послуживших выявленному состоянию региональной социально-экономической системы. Кроме этого, полученная информация позволит на основе ее качественного и количественного анализа сформировать и реализовать необходимые управленческие решения по различным направлениям регионального развития (таблица 1).

Таблица 1 – Направления влияния статистических данных на региональное развитие

Направление статистического обеспечения	Задачи
Региональная экономическая политика	– оценка эффективности использования экономических ресурсов в процессе достижения основных ориентиров развития социально-экономической системы региона
Социальная и культурно-бытовая политика	– обоснование путей сглаживания различий в уровне и качестве жизни населения муниципальных образований региона – улучшение качества социальной среды территории
Демографическая политика	– предоставление информации, позволяющей всесторонне оценить естественное и механическое движение населения, а также процессы его воспроизводства
Политика размещения производительных сил	– формирование информационной базы, необходимой для обеспечения эффективного использования территориальных ресурсов с точки зрения оптимальности размещения производственных и инфраструктурных объектов с учётом природно-географических, экономических и инженерных факторов
Экологическая политика	– своевременное предоставление информации о состоянии антропогенного воздействия на окружающую среду, состоянии её объектов и проведении мероприятий экологического профиля
Инновационная политика	– предоставление информации о результатах, условиях и факторах осуществления научно-исследовательской деятельности, развитии территориальных форм интеграции науки и производства, региональных особенностях воспроизводства научных кадров

Полученные в результате статистического анализа данных выводы, могут и должны стать отправной точкой для последующего прогнозирования экономической политики в регионе.

По мнению исследователей, наиболее полно экономическое развитие региона характеризуется такими показателями, как [2]: валовой региональный продукт в расчете на душу населения; динамика промышленного производства; среднедушевой оборот розничной торговли; объем работ, выполненных по строительству, в расчете на душу населения.

Однако следует отметить еще одну группу показателей, которая позволяет оценить не только экономический потенциал региона, но и качество жизни его населения, и которые тесным образом связаны с процессами цифровизации, охватившими все сферы общественной жизни, и которые теперь создают основу для поступательного развития регионов.

Процесс цифровизации экономики в России начинается с 2008 года, когда государство начинает активно поддерживать продвижение широкополосного интернета в регионы нашей страны. В 2008 г. Президент РФ утверждает «Стратегию развития информационного общества в Российской Федерации», предусматривающей развитие широкополосного доступа (далее – ШПД) на всей территории страны [3]. Вслед за этим, 17 ноября 2008 Правительство РФ издает Распоряжение № 1663-р «Об утверждении основных направлений деятельности Правительства РФ на период до 2012 года и перечня проектов по их реализации». В этом документе указывалось, что к 2012 году всё население страны должно быть обеспечено базовыми услугами связи, а не менее 30 % – широкополосным доступом [4].

На 2008 год количество пользователей Интернета составляло 47 млн человек (+34,3 % к 2007 г.), включая подключенные домохозяйства (из них у 20 % – широкополосный доступ), уникальных пользователей пунктов коллективного доступа, а также несовершеннолетних, выходящих в Сеть из школ и других учебных заведений [5]. По данным Министерства связи на тот момент существовал значительный «цифровой разрыв» между столицами и остальными регионами страны. Так, средняя скорость доступа в Интернет в Москве и Санкт-Петербурге составляла около 7 Мбит/с, в других крупных городах России – около 410 Кбит/с.

Исходя из того, что уровень информатизации являлся, и является одним из существенных факторов успешного социально-экономического развития и конкурентоспособности области, как на внутреннем, так и на внешнем рынках, в 2008 году Саратовской областной Думой был принят Закон Саратовской области – Об областной целевой программе «Информатизация Саратовской области на 2008-2010 годы» (№ 146-ЗСО от 02.08.2007).

На 2008 г. в Саратовской области количество зарегистрированных пользователей Интернет составляло 165 тысяч, в том числе высокоскоростного – 156 тысяч [6].

В следующем, 2009 г. Правительство РФ принимает Постановление N 424 «Об особенностях подключения федеральных государственных информационных систем к информационно-телекоммуникационным сетям» от 18.05.2009, устанавливающее требования к информационным системам общего пользования, в том числе в сети Интернет. И в этом же году в послании Федеральному собранию Президент России Д.А. Медведев отметил, что страна «занимает 63 место в мире по уровню развития инфраструктуры связи на территории всей нашей страны в течение пяти лет необходимо обеспечить широкополосный доступ в Интернет» [7].

По итогам 2009 г. в соответствии с данными аналитической компании iKS-Consulting, в России к широкополосному интернету было подключено 13,2 млн абонентов, среди которых 9 млн подключений пришлось на регионы страны. Общий рост рынка в 36 % был обеспечен за счёт неохваченных высокоскоростными подключениями домохозяйств в крупных городах-«полумиллионниках».

В 2010 г. Правительством РФ издано Распоряжение № 1815-р «О государственной программе Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 годы)», в котором была утверждена государственная программа, в соответствии с которой планировалось развивать в том числе и инфраструктуру широкополосного доступа на всей территории страны.

Общее число пользователей широкополосного доступа (ШПД) в Интернет в России в 2010 г. достигло 15,7 млн абонентов.

Вслед за федеральными нормативными актами в Саратовской области в 2010 г. в целях развития широкополосного интернета были приняты следующие документы: Постановление Правительства Саратовской области от 06.09.2010 N 419-П «Об областной целевой программе „Информатизация Саратовской области (Электронный регион) на 2011–2013 годы“», предусматривающее увеличение доли учреждений области, имеющих компьютерные классы с широкополосным доступом в Интернет; поручение губернатора Саратовской области от 20 июля 2010 года обеспечить все школы области высокоскоростным Интернетом к 1 сентября 2010 года.

Начиная с 2011 г. Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации начинает вести региональную статистику абонентов широкополосного доступа к сети Интернет. Сравнительная динамика числа абонентов фиксированного широкополосного доступа к сети Интернет в Российской Федерации и Саратовской области приведена в таблице 2 [5].

Таблица 2 – Число абонентов фиксированного широкополосного доступа к сети Интернет за 2011-2022 гг. (на 100 человек населения)

Субъект статистики	Год											
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Российская Федерация	12,18	14,44	16,53	16,97	18,26	18,59	21,02	21,66	22,16	22,97	23,64	24,27
Саратовская область	12,71	15,43	17,55	18,50	19,87	19,75	22,01	21,53	21,82	22,51	24,12	24,02

С 2014 года на территории Российской Федерации реализуются мероприятия по устранению цифрового неравенства в регионах. В период с 2017 по 2023 год к сети «Интернет» с использованием средств федерального бюджета подключены 86 тыс. социально значимых объектов: 9 тыс. медицинских организаций, 26 тыс. фельдшерско-акушерских пунктов, 22 тыс. школ, 10 тыс. учреждений культуры, 19 тыс. органов государственной власти и органов местного самоуправления.

С 2017 года проводятся мероприятия по созданию подводных волоконно-оптических линий связи за счет средств федерального бюджета, что позволило подключить к единой сети электросвязи Российской Федерации удаленные регионы. Общая протяженность созданных подводных волоконно-оптических линий связи составила более 5 тыс. км.

Количество абонентов ШПД в сегменте частных лиц в России за 1-е полугодие 2024 г. составило 36,5 млн. Сохраняется тенденция к миграции абонентов на более высокоскоростные тарифные планы. По оценке «ТМТ Консалтинга», по итогам первого полугодия 2024 года уже 65 % пользователей домашнего ШПД в РФ подключены к тарифным планам со скоростями от 100 Мбит/с и выше (по итогам 2023 года эта доля составляла 62 %). Продолжающийся на рынке рост абонентской базы связан с вводом нового жилья, расширением сетей операторов в пригороды крупных городов и частный сектор [8].

С развитием широкополосного доступа к сети Интернет встала необходимость оценки цифровизации региона. Система показателей уже сложилась, и включает в себя различные индексы, аккумулированные по десяти направлениям, в том числе и

индекс доступа к широкополосной сети Интернет, учитывающий как абонентов из числа физических лиц, так и организаций региона.

Так, например, анализируя статистические данные об использовании широкополосного доступа к сети Интернет в организациях регионов Приволжского федерального округа можно сделать вывод, что наибольший уровень его использования был отмечен в следующих субъектах ПФО: Оренбургская область – 84 %, Нижегородская область – 81 %, Чувашская Республика – 80 %, Пермский край – 80 %, Удмуртская Республика – 78 %.

Обеспечение доступа населения к сети Интернет предъявляет всё большие требования к цифровым компетенциям населения. Серьезную озабоченность с ростом мошенничества в цифровой среде вызывают недостаточно развитые (70 п.п.) у граждан компетенции в сфере цифровой безопасности.

Так, аналитический центр НАФИ ежегодно публикует уровень цифровой грамотности россиян. Представленные данные за 2022 г. позволили с одной стороны констатировать увеличение доли граждан с продвинутым уровнем цифровой грамотности, что, безусловно, можно отнести к положительным результатам. Но в то же время фиксируется и недостаточный уровень безопасного поведения пользователей сети Интернет в цифровой среде (рисунок 1) [9].



Рисунок 1 – Уровень цифровой финансовой грамотности россиян, % [8]

Именно поэтому стали приниматься документы, направленные на обеспечение просвещения граждан в вопросах кибербезопасности на всех уровнях государственной власти.

Так, в 2022 г. издано Распоряжение Правительства РФ от 22 декабря № 4088-р «О Концепции формирования и развития культуры информационной безопасности граждан РФ» в целях повышения грамотности граждан в вопросах информационной безопасности, сокращения финансового, морально-психологического и репутационного ущерба от преступлений с использованием информационно-коммуникационных технологий. Следует отметить и Распоряжение Правительства РФ от 28 апреля 2023 года № 1105-р «О концепции информационной безопасности детей в Российской Федерации», которым регулируются вопросы информационной безопасности детей, в том числе обучение их вопросам информационной безопасности.

В продолжение, уже на региональном уровне в Саратовской области принято Постановление Губернатора Саратовской области от 11.01.2023 № 3 «О создании штаба по обеспечению кибербезопасности Саратовской области».

В последние годы вопросы защиты информации становятся наиболее актуальными, поэтому в декабре 2023 г. Правительством РФ принята «Стратегия развития отрасли связи в РФ на 2024–2035 годы». Стратегия направлена на построение современной и защищенной телекоммуникационной инфраструктуры,

внедрение новых технологических решений, развитие научного и кадрового потенциала, совершенствование нормативной правовой базы для предоставления гражданам, бизнесу и государству качественных, востребованных и конкурентоспособных услуг связи.

Предусмотрено развитие инфраструктуры связи с созданием к 2035 г. возможности фиксированного широкополосного доступа к Интернету не менее 98 % домохозяйств, дальнейшая реализация программ по сокращению цифрового неравенства, обеспечение современными услугами связи объектов промышленности, транспорта, сельского хозяйства и энергетики [10].

Заявлено поэтапное внедрение новых поколений сетей связи на основе отечественных технологий, развитие отечественной защищенной инфраструктуры хранения данных, мероприятия для повышения надежности, безопасности и отказоустойчивости сетей связи, развитие отечественной спутниковой группировки для оказания услуг связи на всей территории России.

В рамках реализации государственной программы Саратовской области «Информационное общество» предполагается достижение таких целей, как: повышение доступности получения массовых социально значимых услуг в электронном виде; обеспечение социально значимых объектов широкополосным доступом к информационно-телекоммуникационной сети Интернет; обеспечение перехода на использование отечественного программного обеспечения и платформ; повышение уровня «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления.

Таким образом, вслед за федеральными органами власти на основе анализа статистических данных, позволяющих не только оценить текущее состояние изучаемого вопроса, проанализировать динамику, но и сравнить, например, с другими субъектами округа, региональные органы исполнительной власти принимают необходимые решения, направленные на развитие территории.

Список использованных источников:

1. Региональная статистика как системный институт обеспечения территориального развития // Economics: Yesterday, Today and Tomorrow. 2021, Vol. 11, Is. 7A.

2. Статистическое исследование экономического развития регионов РФ - Вестник Алтайской академии экономики и права (научный журнал) // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2021. – № 5 (часть 2) – С. 267-275.

3. «Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации». – Режим доступа: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/ukaz_203.pdf

4. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 №1663-р «Об утверждении основных направлений деятельности Правительства РФ на период до 2012 года и перечня проектов по их реализации». – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_81994/221ce6884464594cdd9a399b78093a401debeb77/?ysclid=m39pm71clb79841005

5. Официальный сайт Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации . – Режим доступа : <https://digital.gov.ru/ru/events/20593/>.

6. По отчетам, в области – 156 тыс. пользователей высокоскоростного Интернета. – Режим доступа: <https://news.sarbc.ru/main/2009/02/20/88124.html>

7. Послание президента РФ Дмитрия Медведева Федеральному Собранию [электронный ресурс] // Российская газета, 2009, 13 ноября.

8. Российский рынок ШПД в сегменте В2С: итоги II квартала 2024 года / TMT Консалтинг. – Режим доступа: <https://ict.moscow/research/rossiiskii-rynok-shpd-v-segmente-b2c-itogi-ii-kvartala-2024-goda/?ysclid=m39o38bm1q669584374>

9. Индекс цифровой грамотности-2023: в России стало немного больше людей с продвинутым уровнем цифровых компетенций / Аналитический центр НАФИ
Измерение цифровой грамотности НАФИ. – Режим доступа: <https://nafi.ru/analytics/v-rossii-vyroslo-dolya-lyudey-s-prodvinutym-urovнем-tsifrovoy-gramotnosti/?ysclid=m37d8ubtwd761499251>.

10. «Стратегия развития отрасли связи в РФ на 2024–2035 годы» // ПСС
Гарант. – Режим доступа :
<https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/408020989/?ysclid=m39of66kge331159184#review>